



**Европейски алианс
за човешките права
в България**



**Столична Община
Район „Овча Купел”**

Проект „Заедно напред”

**Механизъм за взаимодействие
между местната власт и гражданското общество**

СТОЛИЧНА ОБЩИНА - РАЙОН „ОВЧА КУПЕЛ”

Септември 2012

Мненията и/или заключенията,
изразени в материала,
не представляват официално становище
на Столична община.

Съдържание

УВОД.....	4
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МЕЖДУ МЕСНАТА ВЛАСТ И АКТИВНОТО ГРАЖДАНСКО ОБЩЕСТВО	5
Наименование на формата на диалог	5
Място на провеждане	5
Характеристика	5
Принципи	6
Учредяване	6
Цел/цели.....	6
Области на дейност.....	6
Състав	7
Управление и организация	7
Работен план.....	8
Правилник за дейността	8
Интернет страница на Район „Овча Купел”	8
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	9
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	11

Увод

Настоящият документ представлява механизъм за взаимодействие и сътрудничество между местната власт и гражданското общество на територията на Столична община - Район „Овча Купел“.

Механизмът е разработен в рамките на проект „Заедно напред“ по Програма „Европа“ на Столична община. Проектът цели подобряване на публичността и информираността на местната общност, насърчаване на сътрудничеството и взаимодействието на районната администрация със гражданското общество посредством прилагане на принципите на добро управление в местната власт.

Основните принципи на доброто управление в местната власт се свързват със създаването на възможности и насърчаването на участието на гражданите в обществения живот на местно ниво, откритост и прозрачност при формирането и изпълнението на политики и взимането на решения, зачитане на човешките права, ефективност и отчетност.

Ясното дефиниране на начините, по които се осъществява участието на гражданите в обществения живот на местно ниво е една от предпоставките за изграждане на доверие и повишаване на гражданската активност.

При разработването на настоящия механизъм са взети под внимание европейски практики за диалог и консултации с гражданите на ниво райони и квартали, българският опит за взаимодействие между местното самоуправление и гражданското общество на ниво райони, както и спецификите и потребностите на район „Овча Купел“.

Механизмът представя една постоянна форма на диалог с активната гражданска общественост, която е структурирана и има устойчив характер. Той включва принципите, целите, областите на дейност, обхватът, по какъв начин ще се осъществява управлението и организацията и др. Към механизма е разработена примерна документация, която може да послужи при стартирането на консултативната практика.

Механизъм за взаимодействие между месната власт и активното гражданско общество

Наименование на формата на диалог

ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ КЪМ КМЕТА НА РАЙОН „ОВЧА КУПЕЛ”,
наричан по-нататък за краткост „Съвета”.

Място на провеждане

Административната сграда на Столична община - Район "Овча Купел" на адрес: бул. "Цар Борис III" № 136 В.

Мястото на провеждане на Съвета може да бъде друго, определено предварително от органа, който свиква заседанието.

Характеристика

Общественият съвет към кмета на Район „Овча Купел” е форма на постоянен диалог с гражданите и орган за осъществяване на:

- информиране,
- координация,
- консултация,
- сътрудничество,
- отчетност

между местната власт – район „Овча Купел”, и активното гражданско общество.

Съветът не е юридическо лице и осъществява дейността си изцяло на доброволен принцип.

Съветът не е политическа структура и не се занимава с политическа и/или религиозна дейност.

Съветът е на собствена издръжка.

Чрез създаването на Съвета се цели публичност и комуникация с местната общност, както и насърчаване на гражданското участие в обществения живот, социалното и икономическото развитие на района, а съответно и на столицата.

Съветът ще бъде място за информиране, обсъждане, изслушване на предложения, очаквания, идеи и проекти за развитие на кварталите на територията на района и подобряване на живота на неговите жители. Целта е обединение на гражданите в подкрепа на развитието на района, както и обединяване и координиране на възможностите на широк кръг организации и институции за по-голяма ефективност при решаването на проблемите на района.

Принципи

При осъществяване на дейността си, Общественият съвет се ръководи от следните основни принципи:

- Откритост и прозрачност;
- Ангажираност и отзивчивост;
- Върховенство на закона;
- Ефикасност и ефективност;
- Етично поведение и независимост;
- Иновации и готовност за промяна;
- Устойчивост и дългосрочна ориентация;
- Човешки права, културно разнообразие и социално сближаване;
- Отговорност.

Учредяване

Общественият съвет към кмета на Район „Овча Купел” се учредява на първото събрание (учредително), което ще се проведе в началото на месец октомври 2012 г. Информация за датата на провеждане на събранието се публикува на интернет страницата на района. В Приложение 1 към настоящия механизъм е даден примерен учредителен протокол.

Цел/цели

Целите на Съвета са формулирани по следния начин:

- Да обедини местната общност в подкрепа на развитието на района;
- Да служи като структурирана форма на диалог между местната власт и активното гражданско общество;
- Да насърчава активната гражданска позиция и участието с идеи, предложения, инициативи и др. в обществения живот на района;
- Да участва и съдейства при формирането и прилагането на политики и практики на територията на района, свързани с областите на дейност на Съвета;
- Да предоставя експертна подкрепа в полза на местната общност, гражданите и обществото.

Области на дейност

Областите на дейност на Съвета съответстват на ограничените правомощия на районните кметове.

Областите на дейност на Обществения съвет са:

- Икономическо развитие на района,
- Териториално развитие и благоустрояване,
- Околна среда и екология,
- Образование и младежки дейности,
- Култура,
- Гражданско общество и правов ред,
- Обществен ред и сигурност,

- Здравеопазване и социални дейности.

Състав

Общественият съвет към кмета на Район „Овча Купел“ е отворен за всички граждани, които живеят или работят на територията на район „Овча Купел“.

Участието е на доброволна основа в интерес на общността. Участниците в Съвета приемат Правилник за дейността и организацията на Съвета и работят за постигане на целите на Обществения съвет.

Всеки участник се ангажира да допринесе за яснотата и конструктивността на обсъжданията и дискусиите, и да уважава принципите на независимост по отношение на политическите организации и на недискриминиране по социален, етнически, религиозен или какъвто и да е друг признак.

В състава на Обществения съвет могат да вземат участие представители на местната общност - публичен, частен и неправителствен сектор, със седалище на територията на район „Овча Купел“.

Към Съвета могат да бъдат привлечени видни общественици, експерти и представители на структурите на гражданското общество от Столична община и района, допринесли за развитието на общината и желаещи да допринесат активно за развитието на район „Овча Купел“.

Броят на членовете на Съвета е ограничен. Покана за участие се публикува на интернет страницата на Район „Овча Купел“. Приемането на членове на Съвета се урежда в Правилника за организацията и дейността на Съвета.

Управление и организация

Организацията и управлението на Съвета се осъществява от председател, заместник-председател, координатор и секретар.

На първото заседание се избират членовете на управленския екип, който отговаря за организационните и координационни дейности.

Съвета заседава минимум 4 пъти годишно по предварително обявен дневен ред. Сесиите са открити или закрити. Гласуването е на мажоритарен принцип. Обявата за провеждането на заседанията се публикува на интернет страницата на района. Протоколите от заседанията са публични, също оповестени на интернет страницата на район „Овча Купел“.

Предвижда се възможност за създаване на постоянни и временни комисии за решаване на отделни проблеми.

Работен план

Общественият съвет изготвя работен план за дейността си. Работният план се приема на второто заседание на Съвета.

Правилник за дейността

Правилникът за организацията и дейността на Обществения съвет към кмета на Район „Овча Купел” се приема на първото учредително събрание на Съвета.

В Правилника са уредени целите, предмета и областите на дейност, принципите, състава и органите на управление, членството, правата и задълженията, срокът и прекратяването му.

В Приложение 2 е даден примерен правилник за организацията и дейността на Обществен съвет.

Интернет страница на Район „Овча Купел”

<http://www.ovchakupel.bg>



Този документ е изготвен с финансовата подкрепа на Столична община Програма Европа, 2012 г. и се реализира в подкрепа на кандидатурата на София за Европейска столица на културата – 2019 г.

Сдружение „Европейски алианс за човешките права в България”

Проект „Заедно напред”

Приложение 1



Столична Община
Район „Овча Купел”

ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ КЪМ КМЕТА

ПРОТОКОЛ № 1

Днес, октомври 2012 година, в административната сграда на Район „Овча Купел” на адрес: бул. „Цар Борис III” № 136 В, гр. София 1618, се проведе **УЧРЕДИТЕЛНОТО СЪБРАНИЕ** на Обществения съвет към кмета на Район „Овча Купел”.

На събранието присъстваха ... (брой) учредители, съгласно следния **СПИСЪК**:

I. Представители на Столична община – Район „Овча Купел”:

1. ...
2. ...
3. ...

II. Представители на държавни институции:

1. ...
2. ...

III. Представители на неправителствени организации:

1. ...
2. ...

IV. Представители на бизнеса:

1. ...
2. ...

V. Граждани, общественици, експерти, други

1. ...

В работата на събранието взеха участие и следните наблюдатели/гости:

1. ...
2. ...

Събранието се проведе при следния **ДНЕВЕН РЕД**:

1. Регистриране на присъстващите на събранието на Обществения съвет.
2. Учредяване на Обществен съвет към кмета на Район „Овча Купел”.
3. Приемане на Правилник за организацията и дейността на Обществения съвет към кмета на Район „Овча Купел”.

4. Избор на Председател, Заместник-председател, Координатор и Секретар на Обществения съвет.

Събранието се води от ...

По време на събранието се взеха следните **РЕШЕНИЯ**:

1. По т. 1 от Дневния ред:
...
2. По т. 2 от Дневния ред:
...
3. По т. 3 от Дневния ред:
...
4. По т. 4 от Дневния ред:
...

Поради изчерпване на дневния ред, събранието беше закрито.

Неразделна част от настоящия протокол са следните материали:

1. Присъствен списък.
2. Покана за събранието.
3. Правилник за организацията и дейността на Обществения съвет към кмета на Район „Овча Купел”.

За протокола:

...
Секретар на Обществения съвет

...
Председател на Обществения съвет

Приложение 2



Столична Община
Район „Овча Купел”

ОБЩЕСТВЕН СЪВЕТ КЪМ КМЕТА

ПРАВИЛНИК ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩЕСТВЕНИЯ СЪВЕТ КЪМ КМЕТА НА РАЙОН „ОВЧА КУПЕЛ”

Глава първа. Общи положения

Чл. 1. (1) Този правилник урежда организацията и дейността на Обществения съвет към кмета на Район „Овча Купел” в град София, наричан по-нататък „Съвета”.

(2) Съветът осъществява дейността си въз основа на Конституцията на Република България, Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), действащото законодателство в Р България.

(3) Съветът е орган за осъществяване на информираност, координация, консултация, сътрудничество и отчетност между местната власт – район „Овча Купел”, и гражданското общество.

(4) Съветът не е юридическо лице и е на собствена издръжка.

(5) Съветът не е политическа структура и не се занимава с политическа и/или религиозна дейност.

(6) Участието в Съвета е на доброволен принцип.

Чл. 2. Общественият съвет заседава в административната сграда на район "Овча Купел" на адрес: бул. "Цар Борис III" № 136 В, или на друго място, определено от органа, който свиква заседанието.

Чл. 3. При осъществяване на дейността си, Общественият съвет се ръководи от следните основни принципи:

- (1) Откритост и прозрачност;
- (2) Ангажираност и отзивчивост;
- (3) Върховенство на закона;
- (4) Ефикасност и ефективност;
- (5) Етично поведение и независимост;
- (6) Иновации и готовност за промяна;
- (7) Устойчивост и дългосрочна ориентация;
- (8) Човешки права, културно разнообразие и социално сближаване;
- (9) Отговорност.

Глава втора. Цели и средства за тяхното постигане

Чл. 4. Общественият съвет има за цел:

- (1) Да обедини местната общност в подкрепа на развитието на района;
- (2) Да служи като структурирана форма на диалог между местната власт и

активното гражданско общество;

(3) Да насърчава активната гражданска позиция и участието с идеи, предложения, инициативи и др. в обществения живот на района;

(4) Да участва и съдейства при формирането и прилагането на политики и практики на територията на района, свързани с областите на дейност на Съвета;

(5) Да предоставя експертна подкрепа в полза на местната общност, гражданите и обществото.

Чл. 5. За постигане на целите си, Общественият съвет може да влиза във взаимодействие с държавни институции, други органи на местната власт, юридически лица с нестопанска цел, местни и/или чуждестранни физически и/или юридически лица и др.

Глава трета. Предмет на дейност

Чл. 6. Общественият съвет има следния предмет на дейност:

(1) Информирание и публичност на политиките и практиките на местната власт;

(2) Обсъждане, координация и изработване на становища и предложения за развитието на района в интерес на местната общност;

(3) Насърчаване на консултативния процес с гражданското общество;

(4) Сътрудничество и партньорство по инициативи и проекти за развитие на района;

(5) Отчетност.

Чл. 7. Областите на дейност на Обществения съвет са: Икономическо развитие на района, Териториално развитие и благоустрояване, Околна среда и екология, Образование и младежки дейности, Култура, Гражданско общество и правов ред, Обществен ред и сигурност, Здравеопазване и социални дейности.

Глава четвърта. Състав и органи на управление

Чл. 8. (1) Общественият съвет се състои от представители на държавния, частния и неправителствения сектор, както и от активни граждани, общественици и експерти.

(2) Съставът на съвета включва участниците в учредителното събрание и присъединилите се и приети след учредителното събрание представители на гражданското общество.

(3) Членовете на Съвета – физически лица, следва да имат постоянно или временно местожителство в район „Овча Купел” или да осъществяват своята професионална дейност на територията на района.

(4) Членовете на Съвета – юридически лица със стопанска и нестопанска цел, следва да са регистрирани на територията на Столична община или район „Овча Купел”.

(5) Към Съвета могат да бъдат привлечени видни общественици, експерти и представители на структурите на гражданското общество от Столична община, допринесли за развитието на общината и желаещи да допринесат активно за развитието на район „Овча Купел”.

Чл. 9. (1) Органи на Обществения съвет са председателят, заместник-председателят, координаторът и секретарят.

(2) Председателят ръководи дейността на Съвета и го представлява пред държавата и обществеността.

Чл. 10. Правомощията на Обществения съвет са следните:

(1) Да изменя и допълва Правилника за организацията и дейността на Обществения съвет към кмета на район „Овча Купел”;

(2) Да приема други вътрешни актове;

(3) Да приема и изключва членове на Съвета;

(4) Да взема решение за преобразуване или прекратяване на Съвета;

(5) Да приема основните насоки и Работен план на Съвета;

(6) Да взема и други решения, предвидени в настоящия Правилник.

(7) Да избира и утвърждава заместник-председателя, координатора и секретаря на

Съвета.

Чл. 11. (1) Решенията на Обществения съвет се вземат с мнозинство от $\frac{1}{2}$ плюс един от присъстващите.

(2) Решенията по чл. 10, ал. 1 и 4 се вземат с мнозинство от $\frac{2}{3}$ от всички членове на Съвета.

(3) Решенията на Обществения съвет имат обвързващ характер за всички членове.

Чл. 12. (1) Заседанията на Обществения съвет се свикват от Председателя по негова инициатива или по искане на една трета от членовете на Съвета.

(2) Поканата трябва да съдържа дневния ред, датата, часа и мястото за провеждането на заседанието и по чия инициатива се свиква.

(3) Писмените материали за заседанията на Съвета се предоставят на членовете преди съответното заседание.

(4) Членовете на Съвета имат право да правят писмени предложения за допълнения към дневния ред.

(5) Изпращането на поканите/поканването се извършва от Секретаря на Съвета най-малко една седмица преди насрочения ден, определен от Председателя.

Чл. 13. Заседанията на Обществения съвет са редовни, ако присъстват повече от половината от всички членове.

Чл. 14 (1) Общественият съвет заседава най-малко 4 пъти годишно на открити или закрити заседания.

(2) При необходимост съветът може да сформира временни и постоянни комисии с помощен или консултативен характер с участието на граждани и външни експерти.

Чл. 15. (1) Заседанията на Обществения съвет се откриват от Председателя и протичат по предварително установения дневен ред. За отделните заседания може да бъдат определени председателстващ и секретар-протоколчик, които да са различни от Председателя и Секретаря на Обществения съвет.

(2) Заседанието се ръководи от Председателя, а Секретарят изготвя протокол, който се подписва от него и председателя, и се съхранява безсрочно.

(3) Заседанията на съвета са открити или закрити. Датата, часът и мястото на провеждането им се обявяват преди тяхното провеждане на интернет страницата на район „Овча Купел“ и на таблото за обявления на района.

(4) Решенията на съвета се публикуват на сайта на район „Овча Купел“ и на таблото за съобщения в района след приемането им.

(5) Общественият съвет може да преразглежда предходни свои решения.

(6) Председателят приема заявленията за членство в Съвета и докладва за това на заседание на Съвета.

Чл. 16. Всеки член на Обществения съвет има право на един глас. Всяка организация - член на Съвета, има право на един глас.

Чл. 17. Председателят, Заместник-председателят и Секретарят се избират на редовно заседание на Обществения съвет за срок от 1 година измежду членовете на Обществения съвет.

Чл. 18. (1) Председателят представлява Обществения съвет пред органите на държавната и местната власт, както и пред всички физически, юридически лица и институции в страната и чужбина.

(2) Председателят на Обществения съвет осигурява общото ръководство и контрол по изпълнение на взетите решения, уведомява Съвета за дейността между заседанията и се отчита пред Съвета.

(3) Председателят на Обществения съвет се освобождава преди края на мандата му, когато: не спазва разпоредбите на този Правилник, не изпълнява взетите от Съвета решения или при наличието на обстоятелства, които му пречат да продължи да изпълнява задълженията си.

(4) Председателят на Обществения съвет може да бъде освободен по предложение на един от членовете при наличието на следните изисквания: кворум от $\frac{2}{3}$ от членовете на

Обществения съвет, като предложението следва да бъде прието с мнозинство от 1/2 от гласовете плюс един от наличния кворум.

(5) При временна невъзможност на Председателя да изпълнява възложените му функции, той се замества от Заместник-председателя или координатора.

(6) Председателят може да делегира на Заместник-председателя или координатора правомощия.

(7) Освобождаването на Заместник-председателя и координатора се извършва по реда на чл. 16, ал. (3) и ал. (4).

Глава пета.

Членство, права и задължения

Чл. 19. Членството в Обществения съвет е доброволно.

Чл. 20. (1) Общественият съвет е отворен за всички представители на държавния, частния и неправителствения сектор, както и за активни граждани, общественици и експерти, които приемат настоящия Правилник и работят за постигане на целите, поставени от Обществения съвет.

(2) Всички учредители на Обществения съвет са първите членове на съвета. Приемането на нови членове става по предвидения ред в настоящия Правилник.

(3) Всички членове на съвета се ползват с равни права и задължения.

(4) Всеки член на Съвета се ангажира да допринесе за яснотата и конструктивността на обсъжданията и дискусиите, и да уважава принципите на независимост по отношение на политическите организации и на недискриминиране по социален, етнически, религиозен или какъвто и да е друг признак.

Чл. 21. (1) Член на Обществения съвет може да бъде всеки гражданин или организация, отговарящ на изискванията на чл. 8, ал. 4 и 5 и подал писмено заявление до Председателя, в което се излагат мотивите за членство и се декларира готовност за спазване на правилата, регламентиращи дейността на Съвета.

(2) За наличието на изискванията по предишната алинея се предоставят доказателства, а копия от документите се съхраняват от Секретаря на Съвета.

Чл. 22. Член на Съвета, който е възпрепятстван да участва в заседание, има право предварително да изрази становището си по обсъжданите въпроси в писмен вид, което представя на секретаря на Съвета преди заседанието.

Чл. 23. Членовете на Съвета имат право да изразят особено мнение, което се представя в писмена форма в двудневен срок след заседанието.

Чл. 24. Членството в Обществения съвет се прекратява в следните случаи:

(1) С едностранно волеизявление до Председателя на съвета.

(2) С изключване на съответното лице или организация - член на Съвета, с решение на членовете на Съвета, взето с мнозинство от 2/3 от присъстващите на редовно заседание на Съвета в следните случаи:

а) при неприсъствие на три заседания;

б) при нарушаване на законодателството на Р България;

в) при поведение, което прави по-нататъшното членство несъвместимо;

г) при системно нарушаване на настоящия Правилник.

(3) С прекратяването на дейността и съществуването на съответната организация – член на Съвета.

Чл. 25. Всеки пълноправен член на Обществения съвет има право:

(1) да участва в заседанията на съвета;

(2) да участва в обсъждането и подготовката на материалите, да прави предложения, и да внася проекти за решения.

(3) да се информира за хода на изпълнение на програмите, плановете и решенията на Съвета.

(4) да участва в реализирането на общи инициативи и проекти.

(5) да променя своя представител в заседанията на Съвета, в случай, че е организация.

Чл. 26. Всеки член на Обществения съвет се задължава да участва в работата на Съвета и да спазва разпоредбите на настоящия Правилник.

Глава шеста. Срок и прекратяване

Чл. 27. Общественият съвет няма краен срок на съществуване.

Чл. 28. Общественият съвет може да се прекрати само по решение на членовете му.

Чл. 29. Всички спорове, възникнали между членовете на Обществения съвет, се уреждат по пътя на доброволното споразумение, освен ако не са налице условията по чл. 24.

Глава седма. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Този Правилник е приет единодушно на Учредителното заседание на Обществения съвет към кмета на Столична община - Район „Овча Купел“, състояло се на10.2012 г.

§ 2. Правилникът влиза в сила от деня на неговото приемане и е валиден до промяната му с нарочен акт.